

ÍNDICE GENERAL

PRESENTACIÓN	xxv
--------------------	-----

TÍTULO I

Pérdida de investidura de los congresistas: disposiciones constitucionales

INTRODUCCIÓN	3
CAPÍTULO I. Generalidades	7
CAPÍTULO II. Artículo 179. Inhabilidades	9
CAPÍTULO III. Artículo 180. Incompatibilidades	11
CAPÍTULO IV. Artículo 182. Conflicto de intereses.....	13
CAPÍTULO V. Artículo 109. Topes máximos de financiación de las campañas políticas	17
CAPÍTULO VI. Artículo 110. Contribución a partidos políticos.....	19
CAPÍTULO VII. Artículo 134. Renuncia por vinculación formal a investigaciones penales	21
CAPÍTULO VIII. Artículo 268, numeral 10. Recomendación para empleos en la Contraloría	23
CAPÍTULO IX. Artículo 272. Inhabilidad especial para los contralores	25
CAPÍTULO X. Artículo 181. Congresistas no elegidos pero llamados a llenar las vacancias	27
CAPÍTULO XI. Artículo 183. Causales de pérdida de investidura.....	33
<i>Jurisprudencia consultada para el estudio de este título</i>	<i>34</i>

TÍTULO II

Causales de inhabilidad: Artículo 179 constitucional

CONSIDERACIONES GENERALES	39
---------------------------------	----

1

CONDENA A PENA PRIVATIVA DE LA LIBERTAD

CAPÍTULO I. Elementos de la norma	45
CAPÍTULO II. Aspectos que configuran la causal	47
CAPÍTULO III. Examen de la causal	49
1. El elegido fue condenado penalmente, por cometer delito de peculado.....	49
2. La sentencia penal fue proferida antes de que entrara en vigencia la disposición constitucional	50
3. Condena penal impuesta en el exterior.....	52
4. No hay lugar a decretar la pérdida de investidura, si no se ha proferido sentencia penal.....	54
CAPÍTULO IV. Alcance que se le concede a este numeral	57

2

EJERCICIO DE EMPLEO PÚBLICO

CAPÍTULO I. Elementos que configuran la causal	59
CAPÍTULO II. Examen de la causal.....	63
1. Lo que debe entenderse por autoridad civil y administrativa.....	63
2. El gobernador de departamento ejerce autoridad civil y administrativa	68
3. El término de la inhabilidad de quienes han tenido la condición de gobernadores de departamento, para ser elegidos al congreso, es de doce meses	69
4. El cargo de secretario de gobierno departamental envuelve ejercicio de autoridad administrativa.....	71
5. Autoridad que ejerce un empleado regional que pertenece a un organismo nacional.....	73
6. Los diputados son servidores públicos pero no empleados públicos	75

7. El alcalde ejerce autoridad civil.....	77
8. Los alcaldes locales del distrito capital ejercen autoridad	80
9. Los ediles del distrito capital ostentan autoridad, pero no son empleados públicos.....	81
CAPÍTULO III. Alcance que se concede a la norma	87

3

**GESTIÓN DE NEGOCIOS O CELEBRACIÓN
DE CONTRATOS**

CAPÍTULO I. Elementos de la causal	91
CAPÍTULO II. Condiciones para que opere la causal	95
CAPÍTULO III. Examen de la causal	101
1. Lo que debe entenderse por gestión de negocios y celebración de contratos	101
2. No constituye gestión de negocios la actividad que cumplen los representantes de las organizaciones sociales, en defensa de los intereses de su asociación.....	104
3. Las actividades que cumple el presidente de un sindicato de trabajadores oficiales no constituyen gestión de negocios	105
4. El demandado no es el representante legal de una entidad que administra tributos	106
5. La celebración de contratos con entidades privadas, dentro de los seis meses anteriores a la elección, no configura la causal.....	107
6. El cargo de cónsul no conlleva administración de tributos o contribuciones.....	107
CAPÍTULO IV. Alcance que se concede a la disposición	109

4

**ESTÁ INHABILITADO PARA SER ELEGIDO
QUIEN HA PERDIDO LA INVESTIDURA**

CAPÍTULO I. Elementos de la causal	111
CAPÍTULO II. Examen de la causal.....	115
1. La sanción de destitución impuesta disciplinariamente no se asimila a la de pérdida de investidura	115

5

**MATRIMONIO O PARENTESCO CON FUNCIONARIO
QUE EJERCE AUTORIDAD**

CAPÍTULO I. Elementos de la norma	117
CAPÍTULO II. Examen de la causal.....	125
1. Lo que comprende el ejercicio de autoridad civil	125
2. La autoridad civil implica autoridad administrativa	127
3. El alcalde del municipio ejerce autoridad política	129
4. Se configura la causal, cuando el funcionario, dentro de los grados de parentesco que fija la carta, tiene legalmente la condición de autoridad política	131
5. Representante a la cámara. Funcionario municipal ejerce autoridad dentro de la circunscripción del departamento.....	132
6. Se requiere que el cargo que ejerce quien tiene vínculos con el congresista entrañe ejercicio de autoridad	134
7. No existe inhabilidad cuando el cargo desempeñado no conlleva autoridad civil o política.....	135
8. La norma no toma en cuenta el ejercicio de autoridad jurisdiccional	136
9. A los congresistas no se les aplica inhabilidades previstas en las leyes para funcionarios de la rama administrativa.....	139
10. El concejal es servidor público pero no tiene la condición de empleado público ni la de funcionario.....	140
11. Es necesario tomar en cuenta el momento en el cual el cónyuge o pariente desempeña cargo que entraña autoridad	141
12. En el caso de los senadores, el ejercicio de autoridad por parte de su cónyuge o parientes debe corresponder a la circunscripción nacional	145
CAPÍTULO III. Alcance que se le concede a la norma.....	147

6

**INHABILIDAD POR PARENTESCO CON CANDIDATOS
A CORPORACIONES O CARGOS DE ELECCIÓN**

CAPÍTULO I. Elementos de la norma	149
CAPÍTULO II. Examen de la causal.....	153

1. Los elegidos deben serlo por un mismo partido o movimiento...	153
CAPÍTULO III. Alcance que se concede a la disposición.....	155

7

**NO PUEDEN SER CONGRESISTAS
QUIENES TENGAN DOBLE NACIONALIDAD**

CAPÍTULO I. Alcances de la norma	157
--	-----

8

**ES INHÁBIL QUIEN HA SIDO ELEGIDO
PARA OTRO CARGO O CORPORACIÓN**

CAPÍTULO I. Alcances de la disposición.....	161
---	-----

CAPÍTULO II. Examen de la causal.....	165
---------------------------------------	-----

1. El demandado debe haber sido elegido para más de un cargo o corporación..... 165
2. No se configura la causal si el elegido renuncia con anterioridad al otro cargo..... 166
3. La causal no opera cuando se trata de congresista que desempeña un cargo que no es de elección, al que había renunciado antes de posesionarse en el congreso 169
4. La incompatibilidad para los llamados solo es por el tiempo que dure la suplencia de la vacancia 171

9

**OTRAS CAUSALES DE INHABILIDAD
QUE FIJA LA CONSTITUCIÓN**

CAPÍTULO I. El artículo 109 de la Constitución introduce una nueva causal de pérdida de investidura	173
---	-----

CAPÍTULO II. La inhabilidad que fija el artículo 272 de la Constitución.....	175
--	-----

<i>Jurisprudencia consultada para el estudio de este titulo</i>	177
---	-----

TÍTULO III

Incompatibilidades: Artículo 180

CONSIDERACIONES GENERALES	183
---------------------------------	-----

1

PROHIBICIÓN PARA DESEMPEÑAR CARGO O EMPLEO

CAPÍTULO I. Elementos de la causal	187
CAPÍTULO II. Examen de la causal.....	191
1. El desempeño de un cargo de tiempo completo es incompatible con la condición de congresista	191
2. El cargo de congresista es incompatible con el desempeño de actividades o funciones distintas de las congresales	193
3. La condición de congresista es incompatible con el desempeño de un cargo privado, como presidente de una asociación que invierte dineros oficiales.....	195
4. La representación legal de una sociedad, en cuyo desempeño se celebran contratos y se realizan actividades comerciales, es incompatible con el cargo de congresista	195
5. Para que se configure la causal, el cuestionado debe haberse posesionado como congresista	197
6. No hay incompatibilidad, cuando el congresista renuncia al cargo desempeñado, antes de posesionarse como congresista.....	198
7. No hay ejercicio simultáneo de investidura y de cargo o empleo, cuando ha terminado el período del congresista llamado.....	200
8. La condición de congresista es compatible con la libertad de expresión que ejerce como columnista a través de medios periodísticos	202
9. El desempeño de tareas como comisionado de paz no constituye cargo o empleo	205
10. El cargo de director de un partido o movimiento político es compatible con la condición de congresista	207
11. Quien es designado curador por un juez no desempeña cargo o empleo público o privado	209
12. El cargo de congresista es compatible con el desempeño de un cargo como miembro de la junta directiva de una empresa privada	211
13. La condición de congresista es compatible con la presidencia del consejo de administración de una sociedad comercial cooperativa	213

14. El congresista que asesora a una congregación religiosa, como miembro de la misma, no desempeña cargo o empleo.....	215
15. La norma exceptúa el ejercicio de la docencia en cátedra universitaria.....	216
16. Se exceptúa prestar el servicio profesional de la salud, cuando se hace de manera gratuita	217
CAPÍTULO III. Alcance que se concede a esta disposición.....	219

2

**GESTIONAR ASUNTOS ANTE ENTIDADES PÚBLICAS
O ANTE LAS PERSONAS QUE ADMINISTREN TRIBUTOS,
SER APODERADOS ANTE LAS MISMAS, O CELEBRAR
CONTRATOS CON ELLAS, POR SÍ O POR
INTERPUESTA PERSONA**

CAPÍTULO I. Elementos de la causal	223
CAPÍTULO II. Gestión de asuntos.....	227
1. Gestión de asuntos ante entidades públicas.....	227
2. Debe demostrarse que el congresista ha realizado gestiones.....	231
3. Créditos ante entidades públicas que se conceden en igualdad de condiciones	235
CAPÍTULO III. Celebración de contratos.....	237
1. Celebración de contratos	237
2. Celebración de contratos por interpuesta persona.....	238
3. Celebración de contratos por interpuesta persona. Requisitos para que se configure la simulación.....	240
CAPÍTULO IV. Alcance que se le concede a la disposición	243

3

**ES PROHIBIDO SER MIEMBRO DE JUNTA O CONSEJO DIRECTIVO
DE ENTIDADES OFICIALES DESCENTRALIZADAS DE CUALQUIER NIVEL
O DE INSTITUCIONES QUE ADMINISTREN TRIBUTOS**

CAPÍTULO I. Elementos de la norma	245
CAPÍTULO II. Examen de la causal.....	247
1. La causal no se configura cuando se es miembro de junta directiva de una entidad particular	247

2. La causal no opera cuando el congresista renuncia a la junta o consejo directivo antes de posesionarse en el congreso	248
CAPÍTULO III. Alcance que se concede a esta disposición.....	249

4

**CELEBRAR CONTRATOS O REALIZAR GESTIONES
CON PERSONAS NATURALES O JURÍDICAS DE DERECHO PRIVADO
QUE ADMINISTREN, MANEJEN O INVIERTan FONDOS PÚBLICOS,
SEAN CONTRATISTAS DEL ESTADO O RECIBAN DONACIONES DE ESTE**

CAPÍTULO I. Elementos de la causal	251
CAPÍTULO II. Examen de las causales	253
1. La causal se configura cuando se celebran contratos o se realizan gestiones con personas naturales o jurídicas de derecho privado que administran dineros públicos	253
2. La realización de actividades artísticas no constituye causal de inhabilidad	254
3. Incompatibilidades. Excepciones. Se exceptúa el ejercicio de la cátedra universitaria	255
<i>Jurisprudencia consultada para el estudio de este título</i>	256

TÍTULO IV

Conflicto de intereses: Artículo 182

CAPÍTULO I. Marco normativo.....	261
1. Disposiciones constitucionales	261
2. Disposiciones legales	261
2.1. La Ley 5ª de 1992	261
2.2. Ley 144 de 1994.....	266
CAPÍTULO II. Aspectos generales.....	267
CAPÍTULO III. Lineamientos que orientan esta causal.....	279
CAPÍTULO IV. Examen de la causal.....	281
1. La manifestación del impedimento	281
2. Debe existir un interés directo del congresista.....	282
3. Lo que se debe entender por interés directo	284

4.	Conflicto de intereses derivado de un beneficio directo.....	285
5.	Hay lugar a decretar la pérdida de investidura cuando el congresista vota una apelación de una decisión sobre un asunto que le concierne	285
6.	Conocimiento del congresista del conflicto de intereses en que se encuentra	287
7.	Interés general y particular en el trámite de proyectos de ley	288
8.	La obligación de actuar como cuerpo legislativo que tiene el congreso.....	291
9.	El congresista impedido debe dejar la constancia de su inasistencia a las sesiones donde se debate el asunto y de su abstención al votar.....	293
10.	El congresista debe demostrar que no votó	295
11.	El congresista no sabe que deriva beneficio de un proyecto de ley.....	297
12.	No hay conflicto de interés de orden moral por la participación en la elección del procurador general, cuando el congresista tiene investigaciones en su contra.....	298
13.	Conflictos de intereses de orden moral. Trámite de proyectos de ley de orden penal.....	301
14.	Falta de registro de actividades privadas	305
15.	El congresista que se declara impedido puede votar los impedimentos manifestados por otros, pero no su propio impedimento	306
	CAPÍTULO V. Alcance que se le concede a esta disposición.....	309
	<i>Jurisprudencia consultada para el estudio de este título</i>	311

TÍTULO V

Otras causales de pérdida de investidura

1

ARTÍCULO 109 CONSTITUCIONAL. EXCEDERSE EN LOS TOPES DE FINANCIACIÓN DE LAS CAMPAÑAS ELECTORALES DE PARTIDOS Y MOVIMIENTOS POLÍTICOS

Artículo 109 constitucional. Excederse en los toques de financiación de las campañas electorales de partidos y movimientos políticos	315
--	-----

2

**ARTÍCULO 110. CONTRIBUCIÓN A PARTIDOS
O MOVIMIENTOS POLÍTICOS**

Artículo 110. Contribución a partidos o movimientos políticos.....	317
CAPÍTULO I. Elementos de la causal	317
CAPÍTULO II. Examen de la causal.....	323
1. Se debe probar la inducción que se hace para que una persona contribuya a un partido o movimiento	323
2. Se requiere que quien realiza la contribución o induce a otro sea un funcionario público	324
3. El acto de inducir a una persona.....	326
4. El destinatario de la contribución debe ser un partido o movimiento político, o un candidato	328
5. No se configura la causal cuando el funcionario acepta voluntariamente hacer la contribución	329
CAPÍTULO III. Alcance que se concede a esta disposición.....	331

3

**CONGRESISTA QUE RENUNCIA AL CARGO
CUANDO ES VINCULADO A UN PROCESO PENAL**

Artículo 134 de la Carta	333
--------------------------------	-----

4

**INHABILIDAD PARA QUIEN HA TENIDO
CARGO DE CONTRALOR GENERAL**

Artículo 267 constitucional	335
-----------------------------------	-----

5

**PROHIBICIÓN PARA NOMBRAR EMPLEADOS
EN LA CONTRALORÍA**

Artículo 268-10 de la Carta	337
-----------------------------------	-----

6

**INHABILIDAD PARA QUIEN HA EJERCIDO
EL CARGO DE CONTRALOR**

Artículo 272 constitucional	339
-----------------------------------	-----

7

**LA DOBLE MILITANCIA POLÍTICA NO ES CAUSAL
DE PÉRDIDA DE INVESTIDURA**

CAPÍTULO I. Elementos de la norma 341

CAPÍTULO II. Examen de la causal..... 343

1. La doble militancia política no es causal de pérdida
de la investidura..... 343

Jurisprudencia consultada para el estudio de este título 345

TÍTULO VI

**Causales de pérdida de investidura:
Artículo 183 constitucional**

CONSIDERACIONES GENERALES 349

1

INASISTENCIA A LAS SESIONES

CAPÍTULO I. Elementos de la norma 355

CAPÍTULO II. Examen de la causal..... 357

1. Fuerza mayor. No libera de la causal, si no se cumplen
las condiciones propias de esta 357

2. No se configura la causal, si el congresista no asiste
con excusa justificada o si en las sesiones no se votan
proyectos de ley, de acto legislativo o mociones de censura 359

CAPÍTULO III. Alcance que se le concede a la disposición 361

2

NO TOMAR POSESIÓN DEL CARGO

CAPÍTULO I. Elementos de la causal 363

CAPÍTULO II. Examen de la causal..... 365

1. La posesión de quien no es elegido debe darse dentro
de los ocho días siguientes al llamado que se le haga para
que ocupe la curul..... 365

2. La falta de posesión admite excusa justificada..... 367

3. Orden de detención configura eximente, si el congresista no sabe que se proferirá en su contra. Fuerza mayor	368
CAPÍTULO III. Alcance que se le concede a la norma.....	371

3

INDEBIDA DESTINACIÓN DE DINEROS PÚBLICOS

CAPÍTULO I. Elementos de la norma	373
Por indebida destinación de dineros públicos	373
CAPÍTULO II. Examen de la causal.....	375
1. La indebida destinación de dineros públicos es independiente del proceso penal	375
2. Se restringe la causal al concepto “moneda”	377
3. Se amplía el alcance del concepto sobre dineros públicos, estimando que no se entiende referido únicamente a “moneda”	378
4. La indebida destinación de dineros públicos como causal autónoma	382
5. Hay indebida destinación de dineros públicos si el congresista obtiene un beneficio económico de los contratos.....	382
6. Se presenta la causal cuando el congresista celebra contratos a nombre del congreso, violando normas de contratación	385
7. Indebida destinación de dineros públicos, cuando el congresista recibe dineros provenientes de un contrato celebrado con recursos públicos	388
8. La falta de austeridad en el gasto constituye indebida destinación de dineros públicos	389
9. Se configura cuando el congresista certifica que un miembro de su unidad legislativa laboró normalmente, cuando no lo hizo.....	393
10. Se infringe la norma cuando el congresista utiliza pasajes aéreos que le fueron suministrados, para el transporte de otras personas.....	395
11. Hay indebida destinación de dineros públicos, cuando el congresista destina miembros de su unidad técnica legislativa a actividades diferentes a las propias del congreso.....	396

12. La solicitud para que se declare indebida destinación de dineros públicos debe referirse a hechos concretos y específicos.....	398
13. La indebida utilización de dineros que no son públicos no constituye la causal.....	399
14. No hay indebida destinación de dineros públicos, cuando se trata de la aplicación razonada de disposiciones legales.....	400
15. No se configura la causal si la indebida destinación de dineros públicos la hace quien no tiene la calidad de congresista.....	401
16. No aplica la causal cuando el presidente de la cámara integra una comisión de servicios al exterior, si se autorizan de acuerdo a las normas que rigen esas funciones.....	401
17. No se configura la causal, cuando el congresista, sin ocasionar mayores costos y en período de vacancia legislativa, cambia sus itinerarios de viaje.....	402
18. No se configura cuando el congresista no cumple una comisión, notifica de tal situación a la secretaría de la cámara y reintegra los dineros.....	403
19. El pago de la asignación al congresista que inasiste a sesiones, con causa justificada, no constituye indebida destinación de dineros públicos.....	406
20. No constituye indebida destinación de dineros públicos el pago hecho al congresista sometido a detención preventiva que no ha sido suspendido legalmente.....	407
21. No hay indebida destinación de dineros públicos por pagar sueldos a un miembro de la unidad legislativa que estaba detenido, cuando el congresista no tuvo conocimiento de ese hecho.....	409
22. La publicación de un libro de un congresista, aprobada por la respectiva cámara, de acuerdo a los procedimientos legales, no constituye indebida destinación de recursos públicos.....	412
23. El funcionario de la unidad legislativa ha cumplido funciones y se le han asignado tareas especiales, por lo cual no ha recibido dineros indebidamente.....	412
24. No hay indebida destinación de dineros públicos, cuando se pagan servicios personales a quienes laboran en sede distinta a la del congreso, cuando esos servicios están autorizados.....	414

25. No se puede alegar indebida destinación de dineros públicos, cuando estos han ingresado al patrimonio de entidades privadas	415
26. No se configura cuando por razones de seguridad el congresista, en uso de licencia, utiliza el vehículo oficial que le ha sido asignado.....	416
27. No se configura por elevados gastos administrativos, si no se han fijado topes. Gasto en exceso no configura indebida destinación de dineros públicos	418
CAPÍTULO III. Alcance que se le concede a la disposición	419

4

TRÁFICO DE INFLUENCIAS

CAPÍTULO I. Elementos de la norma	421
Por tráfico de influencias debidamente comprobado.....	421
CAPÍTULO II. Examen de la causal.....	423
1. La causal por tráfico de influencias no tiene definición legal....	423
2. Se concreta cuando el congresista interviene para que un contrato que debía celebrar el congreso le fuera adjudicado a una persona	425
3. No opera si no se demuestra que el congresista interpuso alguna clase de influencia, para conseguir un resultado específico	426
4. No se configura si no se demuestra que el congresista intervino para que se nombraran personas, o si no aparece probado que actuó con tal fin	427
5. Se requiere comprobar que la intervención indebida se realizó ante una entidad pública	429
6. Se debe demostrar que el congresista intervino para que un proyecto de ley propuesto por un particular sea tramitado	430
7. No hay lugar a la sanción cuando el congresista interviene para que el gobierno expida un decreto que reglamenta una ley.....	430
8. Se debe demostrar que el congresista intervino para que nombraran funcionarios en la contraloría general de la república.....	431

CAPÍTULO III. Alcance que se concede a la norma	435
<i>Jurisprudencia consultada para el estudio de este título</i>	436

TÍTULO VII

Procedimiento de pérdida de investidura de congresistas

ASPECTOS GENERALES.....	441
CAPÍTULO I. Marco normativo del procedimiento	443
1. El artículo 184 constitucional.....	443
2. La ley 144 de 1994	444
CAPÍTULO II. Anotaciones a la Ley 144	451
CAPÍTULO III. Aspectos del procedimiento	453
CAPÍTULO IV. Observaciones al procedimiento previsto en la Ley 144 de 1994.....	457
1. Los que intervienen en el proceso.....	457
2. Presentación de la solicitud	459
3. Requisitos de la solicitud.....	460
4. Rechazo de la solicitud.....	462
5. Ineptitud formal de la demanda	464
6. Otras anotaciones sobre el trámite de la demanda	469
CAPÍTULO V. Aspectos probatorios	473
1. Auto que niega la práctica de pruebas.....	476
2. Tacha de testigos.....	476
3. Negativa a practicar interrogatorio de parte al demandado.....	478
4. Decreto de pruebas por el magistrado	479
5. Pruebas trasladadas.....	480
6. Valoración probatoria.....	482
CAPÍTULO VI. Trámite del proceso	485
1. Término para el trámite del proceso	485
2. Plazos fijados para las distintas actuaciones	487

3. Proceso de única instancia	489
4. Incidentes de nulidad	490
5. Recursos	492
6. Sentencia que decreta la pérdida de investidura	493
7. La sentencia la profiere el consejo de estado.....	494
CAPÍTULO VII. El recurso extraordinario especial de revisión	497
1. Trámite del recurso extraordinario especial de revisión	497
2. Procedencia del recurso extraordinario especial de revisión.....	499
<i>Jurisprudencia consultada para el estudio de este título</i>	<i>503</i>